



КЫРГЫЗСТАН

Кыргызстан не обеспечил адекватного реагирования на нарушения на юге страны, в особенности в отношении этнических узбеков, что подрывало долгосрочные усилия по обеспечению стабильности и примирению после межнациональных столкновений в июне 2010 г., в ходе которых погибли более 400 человек. Несмотря на относительное спокойствие на юге Кыргызстана, этнические узбеки все еще подвергаются произвольному задержанию, пыткам и вымогательству в отсутствие правовой защиты.

Правозащитник Азимжан Аскарров по-прежнему несправедливо остается за решеткой. Власти блокировали доступ к независимому новостному portalу и запретили к показу фильм о геях. Серьезными проблемами остаются насилие и дискриминация в отношении женщин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ).

После посещения страны в декабре 2011 г. спецдокладчика ООН по пыткам, власти приняли новое законодательство и реформировали уголовный кодекс с целью устранения несоответствий с международными стандартами в области предупреждения пыток. Однако недозволенное обращение и пытки по-прежнему остаются широко распространенными в местах задержания, а виновные остаются безнаказанными.

Доступ к правосудию

Местные правозащитные НПО сообщали, что в 2012 г. продолжало снижаться общее число сообщений о случаях произвольного задержания и недозволенного обращения в милиции на юге страны, хотя они все еще продолжают документировать новые факты. НПО также сообщали об усугублении проблемы вымогательства денег сотрудниками правоохранительных органов, в особенности у этнических узбеков, под угрозой уголовного преследования в связи с июньскими событиями 2010 г. Жертвы вымогательства лишь в редких случаях сообщают об этом, опасаясь последствий.

Расследования июньских столкновений 2010 г. застопорились. Суды преимущественно над этническими узбеками по соответствующим делам продолжали проходить с нарушениями международных стандартов справедливого судебного разбирательства, включая процессы над Махамадом Бизуруковым и Шамшидином Ниязалиевым, каждый из которых в октябре 2012 г. был приговорен к пожизненному заключению. По данным бишкекской правозащитной группы «Кылым Шамы», некоторые пострадавшие во время столкновений до сих пор не получили обещанной правительством денежной компенсации.

Адвокаты на юге Кыргызстана в 2012 г. продолжали подвергаться притеснениям за то, что защищали этнических узбеков, обвинявшихся в причастности к событиям июня 2010 г. Это приводило к сохранению атмосферы враждебности и насилия, которая подрывала права обвиняемых на справедливое судебное разбирательство. 20 января группа лиц в Джалал-Абаде допускала словесные оскорбления и физические посягательства в отношении адвоката, защищавшего этнического узбека – владельца телеканала на узбекском языке. По фактам таких посягательств на адвокатов ни один человек не привлечен к ответственности.

Пытки

По итогам своего визита в Кыргызстан в декабре 2011 г. спецдокладчик ООН по пыткам Хуан Мендес отметил, что «применение пыток и недозволенного обращения для принуждения к признанию остается широко распространенным» и что «общие условия в посещенных местах задержания достигают уровня бесчеловечного и унижающего достоинство обращения». В октябре 2012 г. Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) указал на «широко распространенное применение пыток в отношении представителей узбекского меньшинства в южной части Кыргызстана». Данное замечание было сделано в связи с рассмотрением жалобы *Эргашев против России* об угрозе экстрадиции этнического узбека российскими властями. В ноябре до 37 задержанных утверждали, что сотрудники милиции избивали их в следственном изоляторе в Джалал-Абаде, некоторые заявляли, что их раздевали догола и унижали. В комментариях для СМИ МВД утверждало, что в ходе предварительной проверки эти факты не подтвердились.

В июле правительство приняло закон о Национальном центре по предупреждению пыток, выполнив требование Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток о создании национального превентивного механизма. Одновременно вступили в силу поправки в уголовный кодекс, которые привели определение пытки в соответствие с международными стандартами.

В июне правительственные ведомства, международные организации и местные НПО подписали Меморандум о сотрудничестве в сфере прав и свобод человека, предусматривающий для его участников возможность посещения мест задержания без предварительного уведомления. Однако на практике некоторые НПО все еще сталкивались с ограничениями в допуске.

На судебных процессах по делам об июньских событиях 2010 г. судьи продолжают отвергать или игнорировать заявления о пытках, либо не назначают по ним расследование. Одним из редких исключений было предъявление обвинений в пытках четверем милиционерам после того, как в августе 2011 г. этнический узбек Усмонжон Холмирзаев умер в результате повреждений внутренних органов, полученных в результате побоев в милиции. Из-за неоднократных задержек судопроизводства, суд по прошествии более года еще не завершился. В июне власти не стали начинать расследование по факту смерти в заключении этнического узбека Абдугафура Абдурахманова, отбывавшего пожизненный срок по делу об июньских событиях 2010 г. Официально причиной смерти было названо самоубийство.

В марте этническому узбеку Фарруху Гапирову была присуждена компенсация за незаконное лишение свободы и пытки. В 2010 г. он был арестован по обвинениям в связи с межнациональным насилием и впоследствии оправдан.

Свобода выражения мнений

В феврале контролируемый государством «Кыргызтелеком» начал блокировать доступ к независимому информационному интернет-ресурсу по Центральной Азии Ferghana.ru, выполняя резолюцию парламента от июня 2011 г., принятую после критического освещения этим сайтом июньских событий 2010 г. Эта мера вызвала резкую критику со стороны НПО и международных партнеров Кыргызстана. Представитель по свободе СМИ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Дунья Миятович

призвала «немедленно снять» блокировку. Доступ к сайту через «Кыргызтелеком» по-прежнему невозможен, при этом через других провайдеров сайт доступен.

Дунья Миятович также выражала обеспокоенность в связи с делом журналиста Владимира Фарафонова, который 3 июля был оштрафован на 1 тыс. долл. США за возбуждение межнациональной вражды в связи с публикацией статей в интернете. Представитель ОБСЕ по свободе СМИ заявила, что это судебное решение «может негативно сказаться на журналистском сообществе в Кыргызстане». Статьи Фарафонова были посвящены нарастанию киргизского национализма и положению этнических русских в Кыргызстане.

В 2012 г. некоторые журналисты подвергались нападениям или оскорблениям в связи с профессиональной деятельностью. В октябре сторонники политической партии «Ата-Журт» несколько раз нападали на журналистов во время акций протеста. Журналисты сообщали, что милиция не вмешивалась. Сохраняется уголовная ответственность за «оскорбление» и «оскорбление должностного лица».

В сентябре власти запретили, как «экстремистский», документальный фильм о мусульманах-геях, который должен был демонстрироваться в Бишкеке на кинофестивале, посвященном правам человека «Бир дуйно Кыргызстан». Чиновники и другие требовали от правозащитника Толекан Исмаиловой снять фильм с показа.

Сексуальная ориентация и насилие по гендерному признаку

Власти не обеспечили эффективного решения застарелой проблемы гендерного насилия, включая широко распространенные насилие в семье и похищение невест, которые продолжают во многом безнаказанно. 20 сентября 35-летний Шаимбек Айманакунов был приговорен к шести годам лишения свободы за доведение до самоубийства, изнасилование и принуждение к вступлению в брак. Айманакунов похитил и изнасиловал 19-летнюю студентку, после чего принудил ее вступить с ним в брак. Через два дня после этого она повесилась.

Геи и бисексуалы-мужчины подвергаются серьезному риску стать жертвой провокации, различных схем вымогательства, избиений и сексуального насилия. Такие нарушения во многом остаются безнаказанными. В мае Генеральная прокуратура отказалась

расследовать примерно 10 эпизодов провокаций и вымогательства на том основании, что пострадавшие отказывались называть себя. Местная НПО «Лабрис», которая специализируется на правах ЛГБТ, сообщила, что лесбиянки и бисексуалы-женщины по-прежнему подвергались принуждению к вступлению в брак и «исправительному изнасилованию».

Правозащитники

Правозащитник Азимжан Аскарлов, занимавшийся документированием обращения с задержанными в милиции, отбывает пожизненный срок, несмотря на то, что уголовное преследование было омрачено серьезными нарушениями стандартов справедливого судебного разбирательства. Аскарлов был признан виновным в «организации массовых беспорядков», «возбуждении межнациональной розни» и соучастии в убийстве сотрудника милиции 13 июня 2010 г. 20 декабря 2011 г. Верховный суд КР оставил приговор без изменения. Органы прокуратуры отказались возбуждать уголовное дело по заслуживающим доверия заявлениям Аскарлова о пытках. В мае Генеральная прокуратура отказала местной правозащитной НПО «Граждане против коррупции» в удовлетворении ходатайства о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам. В ноябре Аскарлов и его адвокаты подали жалобу в Комитет по правам человека.

В январе в парламенте был представлен на рассмотрение законопроект об иностранной помощи, который, по заключению Международного центра некоммерческого права, в случае принятия «осложнит зарубежное финансирование НКО [некоммерческие организации] и может привести к ограничению деятельности НКО в Кыргызстане». На момент подготовки этого обзора работа над законопроектом была приостановлена.

В марте правозащитник Равшан Гапиров отсудил у государства компенсацию за незаконное содержание в СИЗО в 2008 г., после того как в его статьях не нашли признаков разжигания межнациональной вражды.

Ключевые международные акторы

В июне верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй представила Совету по правам человека второй доклад по Кыргызстану после событий 2010 г. В нем

отмечалось, что «серьезные институциональные недостатки препятствуют отправлению правосудия и подрывают законность» и что «отсутствие прогресса в решении этих вопросов сказывается на усилиях по примирению и обеспечению мира». В докладе содержатся рекомендации, в частности, по таким направлениям, как дискриминация, недозволенное обращение и пытки, права меньшинств.

В ходе своего июльского визита в Кыргызстан Нави Пиллэй обращала внимание на вопросы прав человека, включая пытки, дискриминацию по этническому, религиозному и гендерному признакам, а также нарушения стандартов справедливого судебного разбирательства. Она настоятельно призвала президента «ясно и публично подчеркнуть курс на нулевую толерантность к пыткам».

В феврале Евросоюз совместно с Кыргызстаном провел Гражданский семинар по правам человека, в сентябре состоялся четвертый раунд двустороннего ежегодного диалога по правам человека между ЕС и КР. В целом, позиция Евросоюза по несоблюдению прав человека в Кыргызстане была приглушенной.

Посол США в ОБСЕ Иан Келли публично критиковал лишение Аскаророва свободы, дискриминацию этнических меньшинств и ограничения на свободу СМИ. В конце октября в Бишкеке прошли ежегодные двусторонние консультации между США и Кыргызстаном.

В ходе сентябрьского визита в страну делегация Подкомитета ООН по предупреждению пыток в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток посетила изоляторы временного содержания, тюрьмы и психиатрические учреждения. Подкомитет представил правительству конфиденциальные выводы и рекомендации в интересах «создания эффективных гарантий защиты от риска пыток и недозволенного обращения в местах лишения свободы».